



## MEMORIA FINAL

Exp: L\_1-2022  
Ref: MCG

### Asunto: memoria final relativa al anteproyecto de ley que aprueba el Plan Regional de Carreteras 2022-2030.

#### I.- Marco normativo y competencia para regular la materia.

I.I. Adecuación competencial conforme a la distribución efectuada por la Constitución Española y el Estatuto de Autonomía de La Rioja.

Tal y como dispone al artículo 149.1. 5 de la Constitución Española, las Comunidades Autónomas podrán asumir competencias en materia de carreteras cuyo itinerario se desarrolle íntegramente en el territorio de la Comunidad Autónoma.

En virtud de la competencia establecida en el artículo 8. Uno.15 de la Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, que aprueba el Estatuto de Autonomía de La Rioja, se atribuye a la Comunidad Autónoma de La Rioja la competencia exclusiva en materia de carreteras cuyo itinerario se desarrolle íntegramente dentro del territorio de La Rioja.

En desarrollo de la previsión constitucional, se dicta la Ley 2/1991, de 7 de marzo, de Carreteras de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En este marco jurídico, conforme a lo dispuesto en el artículo 7 de la citada Ley 2/1991, de 7 de marzo, los Planes Regionales de Carreteras serán aprobados por el Parlamento de La Rioja, a propuesta del Gobierno.

Por tanto, existe título competencial que ampara la regulación por parte de la administración autonómica para la elaboración del presente anteproyecto de ley, el cual se dicta en desarrollo de la previsión legal anteriormente citada.

I.II. Adecuación competencial conforme a la estructura orgánica de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

El artículo 40.2 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, establece que la aprobación del anteproyecto de ley corresponde al titular de la Consejería, debiendo entenderse aquella que tenga atribuida la competencia en función de la materia objeto de regulación, que procederá a su elevación al Consejo de Gobierno a fin de que éste decida sobre su aprobación como proyecto de ley.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 13
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2024/000068	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2024/0121286
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretaría General Técnica			
2			

A este respecto, ha de tenerse en cuenta que el inicio de la elaboración del expediente administrativo del anteproyecto de ley se corresponde con la distribución de competencias fijada en el Decreto 55/2021, de 22 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno y sus funciones, en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, atribuye a la Consejería de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno, entre otras, las competencias en materia de carreteras.

A fecha de la memoria final del expediente normativo de la norma proyectada, se encuentra vigente una nueva estructura orgánica en la Comunidad Autónoma de La Rioja, conforme a la atribución realizada tras el Decreto del Presidente 6/2023, de 1 de julio, por el que se modifica el número, denominación y competencias de las consejerías de la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Conforme a ésta, corresponde a la Consejería de Política Local, Infraestructuras y Lucha contra la Despoblación la competencia en materia de carreteras, ámbito de actuación en el que se incardina el anteproyecto en elaboración.

Así, en virtud del Decreto 57/2023, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Política Local, Infraestructuras y Lucha contra la Despoblación, son órganos competentes en la tramitación del presente anteproyecto los siguientes:

- La Secretaría General Técnica de la Consejería de Política Local, Infraestructuras y Lucha contra la Despoblación, a quien compete conforme al artículo 7.1 apartados b) y d) del citado Decreto la *‘asistencia técnica y administrativa al Consejero’*, así como, *‘la coordinación normativa y la asistencia jurídica y técnica a las unidades’*.
- La Dirección General de Infraestructuras que, conforme al artículo 10 apartado b) del Decreto 55/2023, tiene atribuida *‘la planificación y la redacción de proyectos y en su caso la construcción, conservación, explotación y financiación, así como la propuesta de uso de las carreteras autonómicas’*.

I.III. Adecuación formal y conformidad con el procedimiento de elaboración de disposiciones normativas.

En relación con el procedimiento para la elaboración de las disposiciones administrativas, el artículo 45.2 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e incompatibilidades de sus miembros, establece que la elaboración y tramitación de los anteproyectos se registrará por lo dispuesto en las normas reguladoras del funcionamiento de la administración.

Así, el artículo 33 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, dispone que el procedimiento para la elaboración de las leyes se iniciará siempre mediante resolución del Consejero competente por razón de la materia.

Teniendo en cuenta lo anterior, en el procedimiento de elaboración de la norma se dictó, en fecha 3 de agosto de 2022, la resolución 1128/2022 de la Consejería de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno,

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 2 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2024/000068	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2024/0121286
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaría General Técnica			
2			

por la que se inicia el procedimiento para la elaboración del anteproyecto de ley por la que se aprueba el Plan Regional de Carreteras 2022-2030.

Por todo lo expuesto, ha de concluirse que concurren en el procedimiento de elaboración normativa los títulos competenciales precisos para su elaboración y aprobación, así como la debida adecuación sustantiva y formal del anteproyecto propuesto al ordenamiento jurídico.

## II. Justificación de la oportunidad de la regulación propuesta.

Considerando el contenido de la memoria justificativa de la Dirección General de Infraestructuras, de fecha 4 de agosto de 2022, en relación con la necesidad de la aprobación del anteproyecto de ley y los motivos que justifican la aprobación de un nuevo Plan de Carreteras para el periodo 2022-2030, pueden resumirse en los siguientes:

- La Ley 8/2000, de 28 de diciembre, que aprobó el Plan Regional de Carreteras de la Comunidad Autónoma de La Rioja vigente hasta la fecha, tras las correspondientes revisiones y análisis de los objetivos alcanzados, ha sido objeto de ampliaciones sucesivas hasta 2021.
- Los cambios producidos desde la aprobación del anterior Plan en la sociedad riojana, así como en el sistema de movilidad interurbana, y las exigencias derivadas de la Agenda 2030 aconsejan plantear una nueva propuesta de planificación de las inversiones necesarias para el periodo de ejecución 2022-2030.
- La finalidad última que se pretende con la planificación propuesta, al igual que con los Planes precedentes, es contribuir a la adecuada articulación y vertebración del territorio autonómico, favoreciendo el proceso de ordenación territorial y el progreso socioeconómico de sus ciudadanos.

## III.- Estructura y contenido.

La presente norma se estructura en una exposición de motivos, seguida de diez artículos, seis disposiciones adicionales, una disposición transitoria, una disposición derogatoria y una disposición final.

Asimismo, consta de seis anexos, cuya rúbrica es la siguiente:

- Anexo I. Programa de actuaciones para la construcción, acordonamientos y ensanches y mejoras de la Red Autonómica de La Rioja.
- Anexo II. Programa de actuaciones en medio urbano, de conservación ordinaria, de seguridad vial y de movilidad sostenible de la Red Autonómica de La Rioja.
- Anexo III. Programa de actuaciones preparatorias y complementarias para el desarrollo del Plan Regional de Carreteras de la Comunidad Autónoma de La Rioja.
- Anexo IV. Desglose de actuaciones en el programa de construcción, acondicionamientos, ensanches y mejoras de la red autonómica.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 13
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2024/000068	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2024/0121286
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

- Anexo V. Red Objetivo.
- Anexo VI. Catálogo de carreteras actualizado.

Tras los anexos se inserta el Plan Regional de Carreteras 2022-2030, el cual se divide en once tomos que integran el amplio contenido del Plan, agrupado bajo los siguientes epígrafes:

- Tomo I. Memoria.
- Tomo II. Anejos a la Memoria (1):
  1. Marco territorial.
  2. Marco legislativo y estratégico.
  3. Grado de ejecución del plan vigente y repercusión de actuaciones pendientes.
  4. Análisis de planeamiento urbanístico y planes de infraestructuras.
- Tomo III. Anejos a la Memoria (2):
  5. Inventario de la Red.
  6. Estado de conservación de la Red de Carreteras.
    - Tomo IV. Anejos a la Memoria (3):
      7. Tráfico y movilidad.
      8. Seguridad vial.
      9. Movilidad ciclista.
- Tomo V. Anejos a la Memoria (4):
  10. Análisis de travesías urbanas.
  11. Modelización.
- Tomo VI. Anejos a la Memoria (5):
  12. Análisis territorial de la Red y de accesibilidad.
  13. Red Objetivo.
- Tomo VII. Anejos a la Memoria (6):
  14. Programas de las inversiones.
  15. Escenario de nuevos enlaces en la AP-68.
  16. Consideraciones de observaciones recibidas.
- Tomo VIII. Anejos a la Memoria (7):
  17. Acuerdo de competencias en materia de carreteras.
- Tomo IX. Plan de seguimiento y control.
- Tomo X. Estudio ambiental estratégico.
- Tomo XI. Resumen no técnico del estudio ambiental estratégico.

#### IV.- Estudio económico.

De acuerdo con lo establecido en la memoria justificativa de la norma propuesta para tramitación, elaborada por la Dirección General de Infraestructuras, se ha de destacar, a modo de resumen, lo siguiente:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 13
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2024/000068	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2024/0121286
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

- El programa de inversiones previsto en la propuesta normativa contempla la utilización de fondos propios del Gobierno de La Rioja como medio principal de financiación, a través de las correspondientes previsiones de gastos en las leyes anuales de presupuestos generales.
- Se contempla con carácter estimativo, el coste económico derivado de los diferentes programas de actuaciones y un cuadro de financiación total por anualidades y tipos de obra y actuación a ejecutar.

#### **V.- Impacto de género.**

En lo relativo a la redacción del borrador, se ha tratado de evitar la utilización de sustantivos de género gramatical masculino, sustituyéndolo por fórmulas alternativas que garantizan la neutralidad lingüística, sin perjuicio de la plena igualdad a efectos jurídicos en materia de género de las medidas que se integran o se formularán con base al presente anteproyecto de ley.

Tal y como constata ampliamente el informe de impacto por razón de género, emitido por la Dirección General de Infraestructuras, de fecha 4 de agosto de 2022, se puede concluir una valoración del impacto de la norma proyectada altamente positiva por las consecuencias previsibles analizadas en el mismo.

#### **VI.- Disposiciones afectadas y tabla de vigencias.**

La aprobación de la norma propuesta prevé la derogación, con carácter general, de cuantas normas de igual o inferior rango se opongan a lo establecido en la ley.

Asimismo, se deroga expresamente la Ley 8/2000, de 28 de diciembre, del Plan Regional de Carreteras de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Por último, por lo que respecta a la entrada en vigor de la nueva norma, se prevé que ésta tenga lugar el día siguiente a la publicación en el Boletín Oficial de La Rioja de la ley.

#### **VII.- Trámites seguidos en la elaboración del borrador del anteproyecto de ley, resultado de los mismos y modificaciones, en su caso, del texto propuesto a la vista de informes, alegaciones y otros documentos emitidos.**

- El Plan normativo del Gobierno de La Rioja para el año 2021 incluía como iniciativa legislativa a aprobar la ‘ley de carreteras’, a la que se refiere la presente propuesta normativa.

Asimismo, el Plan Normativo de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2024, aprobado por Acuerdo del Consejo de Gobierno de 19 de diciembre de 2023, incluye la elaboración normativa del proyecto de ley por el que se aprueba el Plan Regional de Carreteras de La Rioja 2022-2030.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 5 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2024/000068	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2024/0121286
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Secretaría General Técnica		
2			

En cumplimiento de esta previsión, y de conformidad con lo dispuesto en el Decreto 55/2021, de 22 de septiembre, por el que se establecía la estructura orgánica de la extinta Consejería de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno y sus funciones, en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, la Secretaría General Técnica de este órgano tramitó el procedimiento de elaboración normativa hasta la aprobación del proyecto de ley por el Consejo de Gobierno en fecha 21 de diciembre de 2022.

A la vista de las actuaciones llevadas a cabo por la anterior Secretaría General Técnica en el procedimiento de elaboración normativa del anteproyecto de ley, la Secretaría General Técnica de la Consejería de Política Local, Infraestructuras y Lucha contra la Despoblación, competente tras la aprobación del Decreto 57/2023, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la actual Consejería, considera oportuno mantener los actos e informes dictados en aquél, en aplicación del principio de conservación de las actuaciones administrativas y de economía procesal, a salvo de la actualización de los informes o memorias vinculadas a las repercusiones presupuestarias y de gasto del anteproyecto.

- Con carácter previo al inicio del procedimiento de elaboración normativa, se procedió por parte de la Dirección General de Infraestructuras, tal y como consta en el expediente de tramitación, a dar cumplimiento a las previsiones de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental. Así, el Plan fue sometido a consulta de amplia participación pública, información pública, siendo además consultados varios órganos de esta administración, así como de otras administraciones públicas. Finalmente, con fecha 27 de junio de 2022 fue publicada en el Boletín Oficial de La Rioja la resolución 328/2022, de 23 de junio, de la Dirección General de Calidad Ambiental y Recursos Hídricos, por la que se formula la declaración ambiental estratégica del Plan Regional de Carreteras de La Rioja 2022-2030.

- De conformidad con lo establecido en el artículo 133.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y en el artículo 32.bis.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, se realizó el trámite de consulta previa con anterioridad al inicio del procedimiento de elaboración del anteproyecto de ley. A este fin, se expusieron en el portal web del Gobierno de La Rioja las características generales del anteproyecto, necesidad de regulación y objetivos a perseguir con la norma para la presentación de las correspondientes alegaciones y propuestas de los interesados entre los días 8 y 28 de julio de 2022.

Tal y como se certifica por la Dirección General de Participación Ciudadana y Derechos Humanos, en fecha 1 de agosto de 2022, en dicho trámite no se presentaron alegaciones ni aportaciones ciudadanas.

- Con fecha 3 de agosto de 2022, se dicta la resolución 1128/2022, de inicio del procedimiento para la elaboración del anteproyecto de ley por la que se aprueba el Plan Regional de Carreteras 2022-2030, por el Consejero de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavoz del Gobierno, órgano competente en la materia, tal y como dispone el artículo 33.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 6 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2024/000068	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2024/0121286
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

- Así, con fecha 4 de agosto de 2022, la Dirección General de Infraestructuras remite a la Secretaría General Técnica la memoria justificativa sobre la necesidad de aprobar la referida ley y el borrador inicial de la norma. Asimismo, en la misma fecha, se remite el informe de impacto por razón de género de la disposición normativa que se pretende aprobar.

- A la vista del expediente de elaboración normativa remitido, esta Secretaría General Técnica emite la resolución 364/2022, de 10 de agosto, por la que se declara formado el expediente y acuerda continuar la tramitación del anteproyecto de ley.

- En cumplimiento de lo previsto por el artículo 36.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, se acuerda conferir el trámite de audiencia mediante la exposición pública en el portal web del Gobierno de La Rioja del texto del borrador del anteproyecto de ley, con la finalidad de recabar cuantas aportaciones se realicen por los ciudadanos y entidades afectados por el contenido objeto de regulación.

- Si bien, a propuesta de la Dirección General de Infraestructuras se ha procurado garantizar la información y consecuentemente la participación de las organizaciones, asociaciones y entidades reconocidas legalmente como representativas de derechos e intereses legítimos susceptibles de afectación por el contenido del borrador, concediendo a través del trámite de audiencia corporativa la posibilidad de hacer llegar sus propuestas y alegaciones. Así, consta en el expediente la notificación de la comunicación realizada a estos efectos a la entidad Federación Riojana de Municipios.

Por otro lado, el órgano gestor proponía además conceder trámite de audiencia al Consejo Riojano de Cooperación Local. A este respecto, a pesar de que la resolución de formación del expediente de esta Secretaría acordaba inicialmente conceder el citado trámite, se ha considerado más oportuno solicitar informe al citado órgano consultivo, a la vista de lo dispuesto en el artículo 6.2 de la resolución de 19 de julio de 2024, de la Consejería de Administraciones Públicas y Política Local, por la que se dispone la publicación del Reglamento de organización y funcionamiento del Consejo Riojano de Cooperación Local, el cual prevé, como función propia de este órgano, la emisión de informe sobre los anteproyectos de ley relativos al ámbito local.

- Así, con fecha 7 de septiembre de 2022, queda certificada por la Dirección General de Participación Ciudadana y Derechos Humanos, la exposición pública en el portal web de participación entre los días 16 de agosto y 5 de septiembre de 2022. Durante el trámite de referencia, no se realizan aportaciones ciudadanas.

Asimismo, tampoco se han presentado alegaciones por parte de la Federación Riojana de Municipios. A este respecto, consta en el expediente normativo la documentación acreditativa de la práctica de la notificación del trámite de audiencia a dicha entidad.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 7 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2024/000068	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2024/0121286
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaría General Técnica			
2			

- El texto del borrador inicial remitido por la Dirección General de Infraestructuras ha sido objeto de revisión por esta Secretaría para adecuarlo a las Directrices de técnica normativa aprobadas por Acuerdo del Consejo de Ministros de 22 de julio de 2005 y publicadas por resolución de 28 de julio de 2005. Por otro lado, se ha adaptado el tipo de letra, interlineado y demás estilos de acuerdo con lo indicado en el vigente Manual de Identidad Institucional de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Así, se ha propuesto sustituir el término ‘Anejos’ por ‘Anexos’.

Por último, y a propuesta de la Dirección General de Infraestructuras, para una mejor comprensión de lo expuesto se ha introducido en la disposición final primera, apartado uno, en relación con la modificación del artículo 17.1 de la Ley 2/1991, de 7 de marzo, el inciso ‘áreas de servicio’.

Fruto de la revisión realizada, se incorpora al expediente la versión del borrador de la norma, denominada ‘Borrador 10-08-2022’.

- De conformidad con lo establecido en el artículo 4 del Decreto 125/2007, de 26 de octubre, por el que se regula el ejercicio de las funciones en materia de organización administrativa, calidad y evaluación de los servicios en la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja y sus Organismos Autónomos, en fecha 13 de septiembre de 2022, se solicitó informe al Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública.

Con fecha 20 de septiembre de 2022, el Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos emite el informe preceptivo donde no se realizan consideraciones al órgano gestor tras el análisis formal, organizativo y competencial que incluye el borrador del anteproyecto de ley.

- Tal y como establecen el artículo 24.3 de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja y el artículo 9. 2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, en fecha 13 de septiembre de 2022, se solicitó informe preceptivo a la Dirección General de Control Presupuestario de la Consejería de Hacienda y Administración Pública.

El informe de la Dirección General de Control Presupuestario, emitido en fecha 4 de octubre de 2022, concluye que se entiende informado el anteproyecto de ley sometido a su estudio.

- Del mismo modo, en atención a lo previsto en el artículo 1 del Decreto 37/1998, de 29 de julio, por el que se regula el procedimiento de coordinación de la actividad de la administración de la Comunidad Autónoma en relación con las entidades locales de La Rioja, se solicitó informe a la Dirección General de Política Local de la Consejería de Servicios Sociales y Gobernanza Pública.

El anteproyecto de ley se remite para su estudio a la Dirección General de Política Local, la cual emite informe de fecha 16 de septiembre de 2022, informando favorablemente el anteproyecto de ley.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 8 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2024/000068	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2024/0121286
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaría General Técnica			
2			



- Asimismo, en virtud de lo dispuesto en el artículo 6.2 de la resolución de 19 de julio de 2004, de la Consejería de Administraciones Públicas y Política Local, por la que se dispone la publicación del Reglamento de organización y funcionamiento del Consejo Riojano de Cooperación Local, se solicitó informe preceptivo a tal entidad, con fecha 13 de septiembre de 2022.

En fecha 20 de octubre de 2022, el secretario del Consejo Riojano de Cooperación Local emite certificación donde consta que, en la sesión celebrada el día 5 de octubre de 2022, el Pleno del Consejo Riojano de Cooperación Local acordó, por unanimidad de los miembros presentes, informar favorablemente el 'Borrador del Plan Regional de Carreteras 2022-2030'.

- Conforme dispone el artículo 3.1.1.a) de la Ley 6/1997, de 18 de julio, reguladora del Consejo Económico y Social de La Rioja, en fecha 28 de septiembre se solicitó informe preceptivo al mismo.

De este modo, con fecha 25 de octubre de 2022 se remite el dictamen del Consejo Económico y Social de La Rioja, en el que se realizan una serie de observaciones generales sobre el texto normativo, así como varias observaciones particulares a determinados artículos del anteproyecto sometido a su valoración.

- Mediante escrito de fecha 11 de octubre de 2022, la Dirección General de Infraestructuras remite a esta Secretaría General Técnica la documentación que integra el Plan Regional de Carreteras 2022-2030, una vez que ha sido adecuado a las previsiones enunciadas por la Demarcación de Carreteras del Estado, así como por la Dirección General de Calidad Ambiental y Recursos Hídricos en la declaración ambiental estratégica formulada.

- Mediante escrito de fecha 26 de octubre de 2022, la Secretaría General Técnica solicita informe a la Dirección General de Infraestructuras, en cuanto órgano competente a cuya iniciativa se tramita la norma, para la valoración de las observaciones indicadas en el Dictamen del Consejo Económico y Social de La Rioja.

Con fecha 3 de noviembre de 2022, la Dirección General de Infraestructuras emite el informe solicitado, realizando las consideraciones pertinentes, motivando su decisión y modificando, en lo procedente, el texto del borrador del anteproyecto de ley. Se aporta al expediente de elaboración normativa un nuevo borrador fruto de esta revisión, consignado en el expediente como 'Borrador 3-11-2022'.

- Con fecha 4 de noviembre de 2022, se solicita informe a la Dirección General de los Servicios Jurídicos, a los efectos previstos en el artículo 38.3 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Mediante informe de fecha 7 de noviembre de 2022, la Dirección General de los Servicios Jurídicos, concluye que *'se considera por estos Servicios Jurídicos que el Anteproyecto de Ley sometido a su estudio es conforme a derecho, por lo que se informa favorablemente el mismo'*.

- Finalmente, se solicita, con carácter previo a la aprobación del anteproyecto de ley por la que se aprueba el Plan Regional de Carreteras 2022-2030, dictamen facultativo al Consejo Consultivo de La Rioja, de conformidad

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 9 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2024/000068	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2024/0121286
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

con lo establecido en el artículo 12 b) de la Ley 3/2001, de 31 de mayo, del Consejo Consultivo de La Rioja, y en el artículo 13 b) del Decreto 8/2002, de 24 de enero, por el que se aprueba el Reglamento orgánico y funcional del Consejo Consultivo de La Rioja.

Con fecha 13 de diciembre de 2022, el Consejo Consultivo de La Rioja remite a la Consejería de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno dictamen sobre el borrador del anteproyecto de ley sometido a su consulta.

Respecto de las observaciones realizadas por el Consejo Consultivo de La Rioja en su dictamen, la Secretaría General Técnica ha considerado las propuestas observadas por el órgano consultivo, y propone la modificación del borrador de la norma proyectada en el sentido siguiente:

- Se modifica en la disposición final primera-Dos el término '*órgano titular*' por '*Consejería competente en materia de carreteras*'.
- Se suprime el contenido de la disposición final segunda.
- Se introduce un nuevo contenido a la disposición final segunda, incorporando la propuesta realizada por el órgano consultivo, con el siguiente tenor literal: '*Las referencias a la Diputación General de La Rioja establecidas en la Ley 2/1991, de 7 de marzo, de carreteras de la Comunidad Autónoma de La Rioja, han de entenderse realizadas al Parlamento de La Rioja*'.
- En la disposición final primera. Cinco del borrador se sustituyen los guiones en la división del artículo, de conformidad con lo establecido en las Directrices de Técnica Normativa.
- En consecuencia, la Secretaria General Técnica incorpora al expediente normativo la modificación del borrador de la norma, versión denominada borrador final 14-12-2022, y procede a firmar la memoria final de expediente en fecha 15 de diciembre de 2022, la cual se ha de entender anulada y sustituida por la presente memoria final de la actual Secretaria General Técnica de la Consejería de Política Local, Infraestructuras y Lucha contra la Despoblación, por las razones expuestas anteriormente en este mismo apartado.
- Retomado el expediente de elaboración normativa del anteproyecto de ley, tras la asunción de competencias por los respectivos órganos derivada de la nueva estructura organizativa de esta Administración, el órgano a cuya iniciativa se tramita el anteproyecto de ley, remite a esta Secretaría General Técnica el informe fecha 16 de octubre de 2023, mediante el que se propone la actualización del anexo VI del anteproyecto dedicado al catálogo de carreteras.

Del mismo modo, mediante informe de la Dirección General de Infraestructuras, de fecha 8 de noviembre de 2023, se propone la modificación de los anexos I, II y III del anteproyecto en base al incremento de determinadas partidas presupuestarias previstas para la anualidad 2024.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 10 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2024/000068	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2024/0121286
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

- Con fecha 18 de diciembre de 2023 la Secretaría General Técnica solicita a la Dirección General de Infraestructuras que actualice el estudio económico de costes y financiación de las inversiones incluido en la memoria justificativa del anteproyecto, emitida el 4 de agosto de 2022, a la vista de las modificaciones y actualizaciones propuestas en el texto del anteproyecto.

Así, con fecha 26 de diciembre de 2023, se emite por la Dirección General de Infraestructuras memoria justificativa complementaria y se propone la modificación del texto del anteproyecto en atención a la aprobación por la Ley 17/2022, de 29 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas, en tanto que ya incluía parte del contenido que el anteproyecto incluía en sus disposiciones finales primera y segunda relativas a la modificación de la Ley 2/1991, de 7 de marzo, de Carreteras de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

- Con base en lo anterior, se procede a incorporar al texto del borrador los siguientes cambios, dando lugar al borrador 08-01-2024:

-Se modifica la exposición de motivos del anteproyecto, sustituyendo las referencias a las tres disposiciones finales, dado que el anteproyecto quedará integrado por una única disposición final.

-Se elimina el último apartado de la exposición de motivos, por carecer de fundamento al eliminarse el contenido de las anteriores disposiciones finales primera y segunda.

-En el artículo 1 del anteproyecto se actualiza el importe total por el que se aprueba el Plan Regional de Carreteras, sustituyéndose '225.724.520,89 euros' por '241.273.570,64 euros'.

-Se elimina íntegramente el contenido de las disposiciones finales primera y segunda.

-La disposición final tercera pasa a denominarse '*Disposición final única*'.

-Se incorporan los nuevos anexos I, II, III y VI, remitidos por la Dirección General de Infraestructuras.

- Con fecha 18 de enero de 2024 se solicita informe en relación con el anteproyecto de ley en tramitación a la Dirección General de Control Presupuestario, en atención a los cambios introducidos en el anteproyecto que tienen incidencia en el presupuesto y cuyas consecuencias económicas no fueron objeto de análisis en el informe obrante en expediente emitido por este órgano en fecha 4 de octubre de 2022.

Así, el día 24 de enero de 2024 la Dirección General de Control Presupuestario emite el informe solicitado, dando por informado el expediente de elaboración normativa y proponiendo la incorporación de determinada información al mismo.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 11 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00880-2024/000068	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2024/0121286	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1	Secretaría General Técnica			
2				

- En base a lo anterior, en fecha 29 de enero de 2024, la Secretaría General Técnica solicita a la Dirección General de Infraestructuras que valore las observaciones realizadas en el informe emitido por la Dirección General de Control Presupuestario.

El órgano gestor, emite informe en fecha 30 de enero de 2024 incorporando la información requerida por la Dirección General de Control Presupuestario, siendo remitido por esta Secretaría al órgano correspondiente en fecha 1 de febrero de 2024.

- El artículo decimoquinto de la Ley 17/2022, de 29 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas para el año 2023 prorrogó el Plan de Carreteras aprobado por Ley 8/2000, de 28 de diciembre, cuya vigencia finalizó el 31 de diciembre de 2021, hasta que entrara en vigor el nuevo Plan de Carreteras.

A este respecto el Consejo Consultivo de La Rioja en su Dictamen 71/22, realiza la observación relativa a ‘que pueda presentarse como inconveniente el que figure en el título de la norma como plazo inicial un período al que no se ajusta’.

Si bien este aspecto no ha sido valorado a lo largo de los informes emitidos por el órgano a cuya iniciativa se tramita el presente anteproyecto de Ley, esta Secretaría General Técnica ha considerado oportuno conservar esta denominación, para dar continuidad a la tradicional denominación que los planes de carreteras han tenido en nuestra Comunidad Autónoma, de modo que el plan posterior comience en el año siguiente a la finalización del anterior evitando vacíos que dificulten su continuidad.

No es menos cierto que el procedimiento de elaboración y aprobación de un plan de estas características, aun cuando su elaboración se haya planificado adecuadamente, puede resultar afectada por circunstancias externas, como las derivadas de la tramitación ambiental previa o las propias del cambio organizativo derivado del cambio de legislatura parlamentaria, ambas presentes en el procedimiento de elaboración del presente anteproyecto de ley. Debe además señalarse que la elaboración del Plan coincidió con la fase de mayores restricciones durante la pandemia COVID-19, lo cual ha supuesto una dificultad añadida al cumplimiento de las previsiones temporales para su aprobación.

A mayor abundamiento, ha de reconocerse que entre el Plan Regional de Carreteras 2010-2021 y el actual anteproyecto de ley que aprobará el Plan 2022-2030 ha existido una coordinación y conciliación entre ambos, lo cual ha sido plasmado en las leyes de presupuestos de los años afectados por la prórroga del vigente Plan (2022 y 2023), aspecto que se ve corroborado con la emisión del informe favorable de la Dirección General de Control Presupuestario, en fecha 24 de enero de 2024, en el que se reconoce la coordinación con la ley de presupuestos para el año 2024 y que ha sido emitido dentro del procedimiento de elaboración y a la vista del contenido actual del anteproyecto de ley.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 12 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2024/000068	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2024/0121286
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

Finalmente, a la vista de lo anteriormente expuesto, se informa favorablemente por esta Secretaria General Técnica el anteproyecto de ley por la que se aprueba el Plan Regional de Carreteras 2022-2030, resultando conforme al ordenamiento jurídico desde el punto de vista procedimental y jurídico, y se eleva para su aprobación y firma posterior, si procede.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 13 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00880-2024/000068	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno		2024/0121286
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Secretaria General Técnica			
2				